

DEPENDENCIA	SECRETARÍA GENERAL
RADICADO N°	D -26 -041
IMPLICADOS	ALCALDIA DE PUERTO BOYACÁ
DENUNCIANTE	ANÓNIMO
FECHA DENUNCIA	16 DE JUNIO DE 2026
ASUNTO	AUTO QUE AVOCA CONOCIMIENTO

AUTO S.G. N° 041
(6 de julio de 2026)

ANTECEDENTES

El día 18 de junio de 2026, se recepcionó traslado por parte de la Contraloría General de la república denuncia anónima relacionada con el presunto menoscabo con alcance fiscal acaecido con la construcción del restaurante escolar de la institución educativa antonia santos, sede principal, área urbana del municipio de puerto boyacá, así mismo con la construcción de unidades de vivienda de interés prioritario en la urbanización villa del rio en el área urbana del municipio de puerto Boyacá, y los estudios y diseños para el mejoramiento de vías terciarias a través de la construcción de placa huella en la vía que conduce al centro poblado de puerto pinzin, de igual manera con la actualización del plan de gestión integral de residuos sólidos-pgirs del municipio de puerto Boyacá, y la elaboración de los estudios y diseños para la formulación de los planes maestros de alcantarillado en los centros poblados de puerto serviez, puerto romero y el marfil junto con el proyecto de adecuación del espacio público en el área urbana del municipio de puerto Boyacá. Dichos trámites fueron inicialmente identificados por este Ente de Control Fiscal bajo el radicado CGB N° 20261000436 – 20261000440- 20261000441- 20261000447- 20261000448- 20261000450

DE LA DENUNCIA

En los escritos allegados se manifestó lo siguiente:

(...)

El Municipio de Puerto Boyaca celebro el CONTRATO 634 DE 2024 ADMINISTRACIÓN DELEGADA DE RECURSOS PARA EL PROYECTO ENCAMINADO A LA CONSTRUCCIÓN DEL RESTAURANTE ESCOLAR DE LA INSTITUCIÓN EDUCATIVA ANTONIA SANTOS, SEDE PRINCIPAL, ÁREA URBANA DEL MUNICIPIO DE PUERTO BOYACÁ, BOYACÁ con EMPRESA AUTONOMA DE EL PEÑOL por un valor total de 2.237.195.127

FIRMA		FIRMA		FIRMA	
ELABORÓ	Camila Alejandra Piragauta Muñoz .	REVISÓ	Camila Alejandra Piragauta Muñoz .	APROBÓ	César David López Velandia
CARGO	Supernumeraria	CARGO	Supernumeraria	CARGO	Secretario General

 CONTRALORÍA GENERAL DE BOYACÁ	CONTRALORÍA GENERAL DE BOYACÁ NIT. 891800721-8		Página	Página 2 de 7
	Macroproceso	MISIONAL	Código	GP-F-AS-04
	Proceso	GESTION DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	Versión	01
	Formato	AUTO QUE AVOCA CONOCIMIENTO Y SOLICITA INFORMACIÓN	Vigencia	23/11/2021

violando el régimen de selección objetiva por haber faltado a lo señalado en la Ley 80 de 1993 perdiéndose los recursos pues los productos no se entregaron en debida forma, además de haber violado la Ley de contratación de forma descarada.

(...)

El Municipio de Puerto Boyacá celebro el CONTRATO 350 DE 2024 cuyo objeto es la ADMINISTRACIÓN DELEGADA DE RECURSOS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE UNIDADES DE VIVIENDA DE INTERÉS PRIORITARIO EN LA URBANIZACIÓN VILLA DEL RIO EN EL ÁREA URBANA DEL MUNICIPIO DE PUERTO BOYACÁ con EMPRESA AUTONOMA DE EL PEÑOL por un valor total de 1.493.905.960 léase bien la construcción de viviendas de interés social por medio de Convenio Interadministrativo violando a todas luces los preceptos legales de la materia en contratación pública, esta administración es la prueba más grande de corrupción en contratación pública. .

(...)

El Municipio de Puerto Boyacá celebro el contrato CONTRATO 361DE 2024 cuyo objeto era ADMINISTRACION DELEGADA DE RECURSOS PARA LOS ESTUDIOS Y DISENOS PARA EL MEJORAMIENTO DE VIAS TERCARIAS A TRAVES DE LA CONSTRUCCION DE PLACA HUELLA EN LA VIA QUE CONDUCE AL CENTRO POBLADO DE PUERTO PINZIN, AREA RURAL DEL MUNICIPIO DE PUERTO BOYACA, con EMPRESA AUTONOMA DE EL PENOL violando el régimen de selección objetiva, pues la realización de una obra pública la contrato por contratación directa violando la Ley 80 de 1993, contrato que se ejecutó de manera irregular perdiéndose los recursos del Municipio pues no se respetaron las Leyes para la celebración sino que también la parte técnica fallo y el Municipio aun así pago.

(...)

El Municipio de Puerto Boyacá celebro el CONTRATO 569 DE 2024 cuto objeto es ADMINISTRACIÓN DELEGADA DE RECURSOS PARA LA ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS-PGIRS DEL MUNICIPIO DE PUERTO BOYACA, PUERTO BOYACÁ con la EMPRESAS PÚBLICAS DE PUERTO BOYACÁ- ESP por un valor de 250.000.000 con el único objetivo de saltarse la ley 80 de 1993 y la Ley 1150 de 2007 y poder contratar recursos públicos por el régimen privado de contratación y que pudiera el señor secretario de planeación poner su contratista para robarse los recursos esa es la única razón de no haber contratado un contrato por el régimen de contratación pública que tenía todas las características para hacerlo. El contrato se ejecutó de manera irregular y como era de esperarse se ha recibido con grandes señales de corrupción cosa que se ha ignorado por todos los entes que han revisado el contrato. Además, que quien nombra al gerente de la empresa contratista es se van a sorprender el alcalde violan todos los preceptos anticorrupción y siguen campantes haciéndolo por diestra y siniestra.

(...)

La Alcaldía de Puerto Boyaca celebro el CONTRATO 673 DE 2024 cuyo objeto es ADMINISTRACION DELEGADA DE RECURSOS PARA LA ELABORACION DE LOS ESTUDIOS Y DISEÑOS PARA LA FORMULACIÓN DE LOS PLANES MAESTROS DE ALCANTARILLADO EN LOS CENTROS POBLADOS DE PUERTO SERVIEZ, PUERTO ROMERO Y EL MARFIL DEL ÁREA RURAL DEL MUNICIPIO DE PUERTO BOYACÁ por un valor de 3.096.831.570 con su propia empresa de servicios públicos con la única finalidad de saltarse el régimen de selección objetiva previsto en la Ley 80 de 1993 recibió unos estudios y diseños deficientes que su única bondad era que estaban hechos por el contratista del alcalde y el secretario de planeación municipal es decir se robaron la plata no solo porque tuvieron que sub contratar sino también porque los documentos recibidos están incompletos copiados y pegados de los de otras entidades y existen sobre costos en su contratación.

(...)

El Municipio de Puerto Boyaca acudió al trámite de contratación directa y celebro el CONTRATO 718 DE 2024 cuyo objeto es ADMINISTRACIÓN DELEGADA DE RECURSOS PARA EL PROYECTO ADECUACION DEL ESPACIO PÚBLICO EN EL AREA URBANA DEL MUNICIPIO DE PUERTO BOYACA, BOYACA con EMPRESA AUTONOMA DE EL PEÑOL por un valor total de 796.042.730 no solo violando todo el régimen de selección objetiva sino que tampoco se ejecutó el contrato y se perdieron los recursos, los ciudadanos de bien esperan que se cumplan las leyes pero acá se contrata a dedo los recursos del municipio y se pierden nadie ejerce control.

(...)

 CONTRALORÍA GENERAL DE BOYACÁ	CONTRALORÍA GENERAL DE BOYACÁ NIT. 891800721-8		Página	Página 3 de 7
	Macroproceso	MISIONAL	Código	GP-F-AS-04
	Proceso	GESTION DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	Versión	01
	Formato	AUTO QUE AVOCA CONOCIMIENTO Y SOLICITA INFORMACIÓN	Vigencia	23/11/2021

CONSIDERACIONES DE ORDEN CONSTITUCIONAL Y LEGAL

Es claro que, la misión de la Contraloría General de Boyacá - CGB es la de vigilar que los administradores facultados por la Ley utilicen con: eficiencia, eficacia, equidad, transparencia, legalidad, objetividad y responsabilidad los recursos destinados para los planes y programas propuestos, velando por la buena gestión del correcto uso del patrimonio público.

El artículo 4° del Decreto Ley 403 de 2020 establece *"Ámbito de competencia de las contralorías territoriales. Las contralorías territoriales vigilan y controlan la gestión fiscal de los departamentos, distritos, municipios y demás entidades del orden territorial, así como a los demás sujetos de control dentro de su respectiva jurisdicción, en relación con los recursos endógenos y las contribuciones parafiscales según el orden al que pertenezcan, de acuerdo con los principios, sistemas y procedimientos establecidos en la Constitución y en la ley; en forma concurrente con la Contraloría General de la República de conformidad con lo dispuesto en el presente Decreto Ley y en las disposiciones que lo reglamenten, modifiquen o sustituyan"*.

Que el artículo 267 de la Constitución Política, modificado mediante Acto Legislativo 04 de 2019, determinó: *"La vigilancia y el control fiscal son una función pública que ejercerá la Contraloría General de la República, la cual vigila la gestión fiscal de la administración y de los particulares o entidades que manejen fondos o bienes públicos, en todos los niveles administrativos y respecto de todo tipo de recursos públicos. La ley reglamentará el ejercicio de las competencias entre contralorías, en observancia de los principios de coordinación, concurrencia y subsidiariedad"*.

Que el artículo 272 de la Constitución Política, modificado mediante Acto Legislativo 04 de 2019, contempla: *"La vigilancia de la gestión fiscal de los departamentos, distritos y municipios donde haya contralorías, corresponde a estas en forma concurrente con la Contraloría General de la República."*

"La vigilancia de los municipios incumbe a las Contralorías Departamentales, salvo lo que la ley determine respecto de contralorías municipales".

"Los Contralores Departamentales, distritales y municipales ejercerán, en el ámbito de su jurisdicción, las funciones atribuidas al Contralor General de la República en el artículo 268 en lo que sea pertinente, según los principios de coordinación, concurrencia, y subsidiariedad".

En cuanto al control posterior y selectivo del que hacen referencia los artículo 267 la Constitución Política de 1991 y el artículo 53 del Decreto 403 de 2020, se definió el control posterior como (...) *"la fiscalización de la gestión fiscal de la administración y de los particulares o entidades que manejen fondos o bienes públicos, con el fin de determinar si las actividades, operaciones y procesos ejecutados y sus resultados se ajustan a los principios, políticas, planes, programas, proyectos, presupuestos y normatividad aplicables y logran efectos positivos para la consecución de los fines esenciales del Estado. Este tipo de control se efectuará aplicando el principio de selectividad"*.

 CONTRALORÍA GENERAL DE BOYACÁ	CONTRALORÍA GENERAL DE BOYACÁ NIT. 891800721-8		Página	Página 4 de 7
	Macroproceso	MISIONAL	Código	GP-F-AS-04
	Proceso	GESTION DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	Versión	01
	Formato	AUTO QUE AVOCA CONOCIMIENTO Y SOLICITA INFORMACIÓN	Vigencia	23/11/2021

El artículo 2 del Decreto 403 de 2020, define la vigilancia fiscal como: *“la función pública de vigilancia de la gestión fiscal de la administración y de los particulares o entidades que manejen fondos o bienes públicos, que ejercen los órganos de control fiscal de manera autónoma e independiente de cualquier otra forma de inspección y vigilancia administrativa. Consiste en observar el desarrollo o ejecución de los procesos o toma de decisiones de los sujetos de control, sin intervenir en aquellos o tener injerencia en estas, así como con posterioridad al ejercicio de la gestión fiscal, con el fin de obtener información útil para realizar el control fiscal”.*

Por otro lado, es importante resaltar que la Ley 1755 de 2015, establece los mecanismos de participación ciudadana entre los cuales, de acuerdo a su artículo 13, se encuentra la denuncia fiscal ciudadana. Igualmente, el artículo 69 de la Ley 1757 de 2015, define la denuncia ciudadana como una narración de los hechos constitutivos de presuntas irregularidades por:

“(…) el uso indebido de los recursos públicos, la mala prestación de los servicios públicos en donde se administren recursos públicos y sociales, la inequitativa inversión pública o el daño al medio ambiente, puestos en conocimiento de los organismos de control fiscal, y podrá ser presentada por las veedurías o por cualquier ciudadano (…)”.

Finalmente, la Ordenanza 039 de 2007, artículo 9 numeral 3, presupuestan como funciones de la Secretaría General, entre otras, articular la política de veeduría y participación ciudadana en el ejercicio de la función delegada en el marco de la normatividad y la ley a nivel institucional.

PROCEDIMIENTO APLICABLE DESDE LA SECRETARÍA GENERAL
TRÁMITES DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y EL CONTROL SOCIAL FISCAL

En esta etapa procesal, es menester traer a colación lo dispuesto por los artículos 69 y 70 de la Ley 1757 de 2015 por la cual se dictan disposiciones en materia de promoción y protección del derecho a la participación democrática e introdujo en el ordenamiento jurídico en materia fiscal que:

“ARTÍCULO 69. La denuncia. Definición en el control fiscal. La denuncia está constituida por la narración de hechos constitutivos de presuntas irregularidades por el uso indebido de los recursos públicos, la mala prestación de los servicios públicos en donde se administren recursos públicos y sociales, la inequitativa inversión pública o el daño al medio ambiente, puestos en conocimiento de los organismos de control fiscal, y podrá ser presentada por las veedurías o por cualquier ciudadano.”

ARTÍCULO 70. Del procedimiento para la atención y respuesta de las denuncias en el control fiscal. La atención de las denuncias en los organismos de control fiscal seguirá un proceso común, así:

- a) Evaluación y determinación de competencia;*
- b) Atención inicial y recaudo de pruebas;*
- c) Traslado al proceso auditor, responsabilidad fiscal o entidad competente;*

	CONTRALORÍA GENERAL DE BOYACÁ NIT. 891800721-8		Página	Página 5 de 7
	Macroproceso	MISIONAL	Código	GP-F-AS-04
	Proceso	GESTION DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	Versión	01
	Formato	AUTO QUE AVOCA CONOCIMIENTO Y SOLICITA INFORMACIÓN	Vigencia	23/11/2021

d) *Respuesta al ciudadano."*

Es claro que dicho artículo dispone un objeto dentro de esta etapa pre-procesal, encaminada a determinar la posibilidad de que se promueva o no la acción fiscal.

Igualmente, se pone de presente que este ente de control mediante la Resolución Interna N° 072 del 24 de febrero de 2023 actualizó el procedimiento y trámite de las denuncias fiscales en sede de participación ciudadana de competencia de la Contraloría General de Boyacá.

DEL CASO CONCRETO

Del análisis del caso que nos ocupa esta Secretaría encuentra que:

- i). Los hechos puestos a consideración por denuncia ciudadana, relacionada con el presunto menoscabo con alcance fiscal acaecido con la construcción del restaurante escolar de la institución educativa Antonia santos, sede principal, área urbana del municipio de puerto Boyacá, así mismo con la construcción de unidades de vivienda de interés prioritario en la urbanización villa del rio en el área urbana del municipio de puerto Boyacá, y los estudios y diseños para el mejoramiento de vías terciarias a través de la construcción de placa huella en la vía que conduce al centro poblado de puerto pinzin, de igual manera con la actualización del plan de gestión integral de residuos sólidos-pgirs del municipio de puerto Boyacá, y la elaboración de los estudios y diseños para la formulación de los planes maestros de alcantarillado en los centros poblados de puerto serviez, puerto romero y el marfil junto con el proyecto de adecuación del espacio público en el área urbana del municipio de puerto Boyacá .
- ii). Así mismo, se verificó que los negocios jurídicos aludidos por el denunciante se financiaron con recursos propios del departamento.
- iii). Por otro lado, de las indagaciones realizadas con las Direcciones Operativas de Control Fiscal y Responsabilidad Fiscal de esta Contraloría se determinó que en las mismas no cursan actuaciones que tengan que ver con los negocios jurídicos en cuestión; y la entidad implicada no se encuentra incluida dentro de Plan de Vigilancia y Control Fiscal Territorial PVCFT 2025.

Teniendo en cuenta lo anterior, se procederá a avocar conocimiento de denuncia fiscal en sede de participación ciudadana; dando aplicación a lo establecido en el artículo 6° numeral 5 de la Resolución Interna 072 de 2023.

Vale la pena poner de presente, que producto del análisis efectuado en el trámite de la modalidad aplicada para el caso objeto de denuncia fiscal, esta se resolverá por la Secretaría General de la CGB mediante Informe de Participación Ciudadana, que podrá tener dos resultados: i) El archivo de la denuncia cuando se desvirtúen las irregularidades denunciadas; y ii) El traslado o remisión de la denuncia al constituirse presuntos hallazgos fiscales, penales o disciplinarios; tal como lo dispone el artículo 9° de la Resolución Interna N° 072 del 24 de febrero de 2023.

 CONTRALORÍA GENERAL DE BOYACÁ	CONTRALORÍA GENERAL DE BOYACÁ NIT. 891800721-8		Página	Página 6 de 7
	Macroproceso	MISIONAL	Código	GP-F-AS-04
	Proceso	GESTION DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	Versión	01
	Formato	AUTO QUE AVOCA CONOCIMIENTO Y SOLICITA INFORMACIÓN	Vigencia	23/11/2021

Por lo anterior, evaluada la información de manera preliminar y en aras de obtener material probatorio útil, suficiente y pertinente se solicitará a la **Dirección Operativa de Obras Civiles y Costos Ambientales** de este ente de control, concepto técnico de conformidad con lo dispuesto por el artículo 7°, literal b de la Resolución antes mencionada; así como de, la demás información a que haya lugar. Ya contando con la totalidad de los medios probatorios se realizará el análisis de toda la información que repose en el expediente a efectos de determinar la procedencia de la denuncia.

En esa medida, este Despacho se estará a lo allí consignado y atinará a establecer si con la denuncia y la documental allegada estos postulados se materializan, con el fin de dar traslado a la Dirección Operativa de Responsabilidad Fiscal de la Contraloría General de Boyacá, o sí por el contrario, los hechos aterrizan en el marco del archivo de las diligencias, sin dejar de lado el axioma de reapertura procesal, que bastante estudio ha tenido en sede de la Corte Constitucional y que ha dejado en claro que el archivo no es un acto absoluto.

En mérito de lo expuesto, la Secretaría General de la Contraloría General de Boyacá, en uso de las atribuciones conferidas por la Resolución Interna N° 072 de 2023,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: AVOCAR conocimiento de la denuncia fiscal D-26-03 de los hechos aludidos en los radicados CGB N° 20261000436 – 20261000440- 20261000441- 20261000447- 20261000448- 20261000450 en lo que se relaciona con el presunto detrimento con alcance fiscal acaecido con la construcción del restaurante escolar de la institución educativa Antonia santos, sede principal, área urbana del municipio de puerto boyacá, así mismo con la construcción de unidades de vivienda de interés prioritario en la urbanización villa del rio en el área urbana del municipio de puerto Boyacá, y los estudios y diseños para el mejoramiento de vías terciarias a través de la construcción de placa huella en la vía que conduce al centro poblado de puerto pinzin, de igual manera con la actualización del plan de gestión integral de residuos sólidos-pgirs del municipio de puerto Boyacá, y la elaboración de los estudios y diseños para la formulación de los planes maestros de alcantarillado en los centros poblados de puerto serviez, puerto romero y el marfil junto con el proyecto de adecuación del espacio público en el área urbana del municipio de puerto Boyacá

ARTÍCULO SEGUNDO: INGRESAR al expediente de la denuncia fiscal D-26-041 los documentos generados a partir del radicado CGB N° 20261000436 – 20261000440- 20261000441- 20261000447- 20261000448- 20261000450 hasta la fecha de expedición del presente Auto.

ARTÍCULO TERCERO: TRASLADAR el expediente de la Denuncia Fiscal D-26-041 a la Dirección Operativa de Obras Civiles y Costos Ambientales de este ente de control, para que rinda concepto técnico frente a la ejecución del contrato 634 de 2024 celebrado entre la alcaldía de Puerto Boyacá y la empresa autónoma del peñol, contrato 350 de 2024 suscrito entre la alcaldía de Puerto Boyacá y la empresa

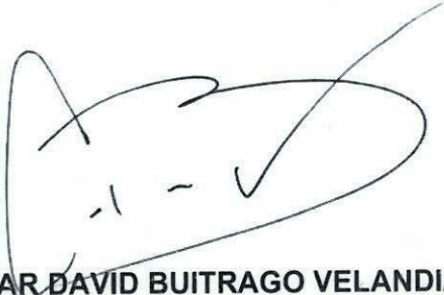
 CONTRALORÍA GENERAL DE BOYACÁ	CONTRALORÍA GENERAL DE BOYACÁ NIT. 891800721-8		Página	Página 7 de 7
	Macroproceso	MISIONAL	Código	GP-F-AS-04
	Proceso	GESTION DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	Versión	01
	Formato	AUTO QUE AVOCA CONOCIMIENTO Y SOLICITA INFORMACIÓN	Vigencia	23/11/2021

autónoma del peñol, contrato 361 de 2024 suscrito entre la alcaldía de Puerto Boyacá y la empresa autónoma del peñol, contrato 569 de 2024 suscrito entre la alcaldía de Puerto Boyacá y la empresa pública de puerto boyacá- esp, contrato 673 de 2024 suscrito entre la alcaldía de Puerto Boyacá y la empresa pública de puerto boyacá- esp y el contrato 718 de 2024 suscrito entre la Alcaldía Municipal de puerto Boyacá y empresa autónoma de el peñol

ARTÍCULO CUARTO: Líbrese los requerimientos a que haya lugar, en aras de obtener el material probatorio necesario y pertinente para dar respuesta de fondo a la respectiva denuncia, dentro de los términos de la Ley 1757 de 2015.

ARTÍCULO QUINTO: Comunicar la presente decisión de conformidad con la Ley 1757 de 2015

COMUNICAR Y CÚMPLASE,



CÉSAR DAVID BUITRAGO VELANDIA

Secretario General
Contraloría General de Boyacá

Proyecto: Camila Alejandra Piragauta Muñoz
Supernumeraria- Secretaria General - C.G.B

